

Vergaderdatum 02 april 2026
Agendapunt 4b

Portefeuillehouder Delhez
Aantal bijlagen 3

Oplegnotitie Algemeen Bestuur

Onderwerp

Evaluatie indexeringsmethodiek GGD, MRE, ODZOB, VRBZO

Probleemstelling

Als gevolg van signalen en zienswijzen van een aantal gemeenten op de conceptbegroting 2026 is door alle 4GR in de reactienota op de zienswijzen toegezegd de evaluatie van de indexeringsmethodiek eerder te doen zodat een eventuele wijziging van de indexering in de kadernota begroting 2027 kan worden meegenomen.

Overwegingen

Iedere 4 jaar wordt de Beleidsnotitie kaders P&C documenten 4GR geëvalueerd. In 2026 staat een volgende evaluatie van de beleidsuitgangspunten op de planning, gericht op toepassing vanaf het begrotingsjaar 2028. Voor deze evaluatie is in het najaar van 2025 een vergelijkbaar proces gevolgd met een werkgroep met vergelijkbare samenstelling als bij de initiële beleidsnotitie in 2016 en de actualisatie in 2022. In december 2025 is de evaluatie in besluitvorming van de 4GR gebracht. Het besluit is aangehouden omdat er nog te veel vragen en opmerkingen waren. Er was behoefte aan een extra processtap gericht op een breder draagvlak op basis van het al door de huidige werkgroep geleverde werk. Verder was aandacht nodig voor de communicatie richting de gemeenteraden.

Aanpak

De extra processtap is afgelopen periode gezet met als insteek dat de besluitvorming kan worden afgerond voordat de conceptbegroting 2027 in de zienswijzeprocedure wordt gebracht. Daarmee wordt voorkomen dat de indexeringsmethodiek weer een rol gaat spelen in de zienswijze procedure op het besluitvormingsproces begroting 2027. In de extra processtap is onder meer nadere afstemming gezocht met onder meer de secretarissenkring en de regionale (concern)controllers

Verder is gesproken met de voorzitter van de raadstafel²¹ MRE over de aandachtspunten voor de communicatie richting gemeenteraden. Aandachtspunten zijn vooral de eenduidigheid in de communicatie vanuit de 4GR en het bereiken van alle raadsleden. De informatiebijeenkomst op 15 april 2026 is daarvoor niet voldoende.

Op 4 februari 2026 zijn de financiële wethouders van gemeenten aan de hand van een presentatie op hoofdlijnen bijgepraat over de extra processtap die is gezet. Daarvoor is gebruik gemaakt van het podium van de commissie van advies financiën van de MRE. Dat leverde geen inhoudelijke vragen op. Er zijn geen belemmeringen de besluitvorming in te gaan zetten.

Op basis van de eerder in het proces gemaakte opmerkingen en de input uit genoemde afstemmingen is de beleidsnotitie aangevuld en verduidelijkt en zijn de beslispunten aangepast op de beleidsuitgangspunten zoals vastgelegd in de eerder genoemde beleidsnotitie. Er is een extra aanscherping opgenomen ten aanzien van de kader stellende bandbreedte voor de omvang van de algemene reserve voor de 4GR.

Relatie en gevolgen

Met de voorgestelde indexeringsmethodiek wordt een duurzame indexeringsmethodiek geboden die voor gemeenten en de 4GR financiële zekerheid en stabiliteit biedt.

De extra processtap is in hoog tempo uitgevoerd. De indruk uit de afstemmingsmomenten geven geen zekerheid dat er nu wel consensus is over het voorstel dat wordt gedaan, maar de inschatting is wel dat er voldoende commitment zal zijn.

Door verwerking van de reacties en opmerkingen in de beleidsnotitie vanuit de afstemmingsmomenten zijn alle argumenten en standpunten gehoord en indien nodig geadresseerd in het voorstel en de onderliggende notitie. Alle informatie is aanwezig om een zorgvuldige afweging te kunnen maken. Verder uitstel zal naar verwachting niet tot een wezenlijk beter voorstel of onderbouwing leiden.

Procesverloop

overleg	datum	status	besluit
AB	17 dec '25	besluit	Voorstel aangehouden en opnieuw afstemming 4 GR met gemeenten organiseren
DB GGD	25 mrt '26	advies	AB GGD vergadert 1 april '26
DB MRE	9 mrt '26	advies	AB MRE vergadert 1 juli '26. Aan DB MRE wordt voorgesteld besluitvorming eerder te laten plaatsvinden
DB ODZOB	5 mrt '26	advies	AB ODZOB vergadert 12 maart '26
CFB	26 feb '26	advies	
DB	9 mrt '26	advies	
AB	2 apr '26	besluit	

Communicatie

Er is behoefte aan eenduidige en gelijktijdige communicatie vanuit de 4GR naar de gemeenteraden. Met dit besluit is gekozen voor een gecoördineerde en gezamenlijke communicatie naar de gemeenteraden door middel van een informatiebrief zodat de eenduidigheid en gelijktijdigheid is gewaarborgd. Deze wijze van informeren past binnen de actieve informatieplicht van de 4GR, waarvoor het DB bevoegd is. Gezien de toezegging in de reactienota op de zienswijzen conceptbegroting 2026 om de evaluatie van de indexeringsmethodiek naar voren te halen, lag het voor de hand dit als DB te doen.

Voorstel

1. In te stemmen met handhaving van de huidige indexatiemethodiek met de volgende aanscherpingen:
 - a) de gemeenschappelijke regelingen (4 GR) stellen jaarlijks een evaluatie op van de werkelijke ontwikkeling van de loonkosten, afgezet tegen de ontvangen loonindexering;
 - b) indien er afwijkingen zijn tussen de ontvangen indexering en de werkelijke loonkostenontwikkeling zal dit niet zonder expliciete bestuurlijke besluitvorming worden omgezet in nieuw beleid;
 - c) indien een gemeenschappelijke regeling aan het einde van het jaar een positief resultaat heeft behaald, wordt terugbetaald aan de deelnemers, tenzij het bestuur anders besluit.
 - d) bij de toepassing van de aanscherpingen b en c worden de kader stellende beleidsafspraken over de minimale en maximale omvang van de algemene reserve van de 4GR in acht genomen zodat de algemene reserve van de 4GR binnen de kader stellende bandbreedte blijven.
2. Kennis van te nemen dat de informatiebrief vanuit 4GR gezamenlijk aan de gemeenteraden is verzonden.