

Adviesnota Algemeen Bestuur

Onderwerp

Beleidsplan 2027-2030

Probleemstelling

VRBZO stelt eens in de 4 jaar een beleidsplan op. Het vigerende beleidsplan verloopt dit jaar en wordt vervangen door een beleidsplan 2027-2030. Het concept beleidsplan gaat verder dan alleen het voldoen aan de verplichte inhoud op grond van de Wet veiligheidsregio's. Na instemming door het bestuur wordt het ontwerp beleidsplan ter zienswijze aangeboden aan gemeenteraden. Definitieve vaststelling door het Algemeen Bestuur is beoogd voor april 2026.

Overwegingen

In het voorliggende concept Beleidsplan 2027-2030 komt een aantal functies samen.

- Veiligheidsrisico's: als afgeleide van een uitgevoerde omgevingsanalyse is in beeld gebracht welke veiligheidsrisico's voor de komende jaren worden onderkend.
- Organisatie: Aan de hand van een bijstelling van de missie en kernwaarden en een beschrijving van taken is beschreven welke groei en ontwikkeling de organisatie wil doormaken.
- Basis op orde: Om invulling te geven aan deelopdracht 2 van de bestuursopdracht (het op orde brengen van de basis van de organisatie) is uitgewerkt wat in de komende jaren nodig is om dit te bereiken. De vereiste formatie-uitbreidingen, investeringen en financiële middelen hiervoor zijn in beeld gebracht.
- Strategische thema's: Vanuit de uitgevoerde Omgevingsanalyse 2035 en het in 2025 vastgestelde risicoprofiel zijn 4 strategische thema's onderscheiden die de komende jaren een grote rol spelen op het gebied van veiligheid en van invloed zijn op de doorontwikkeling van VRBZO: weerbaarheid, schaalsprong en complexe infrastructuur, klimaatveiligheid, en technologie, informatie en innovatie. Vanwege de onbekendheid over de impact en omvang van deze thema's, en dan specifiek de schaalsprong, is een verdere toekomstverkenning nodig.

Daarnaast is, om te voldoen aan de Wet veiligheidsregio's (Wvr), de stand van zaken rond de in artikel 14 Wvr genoemde onderwerpen beschreven.

Aanpak

Om inzichtelijk te krijgen wat nodig is om uiterlijk in 2030 te kunnen spreken van 'basis op orde' is geïnventariseerd welke formatie en middelen hiervoor nodig zijn. Het gaat hierbij om zowel incidentele als structurele investeringen. Bij het plannen van deze investeringen is rekening gehouden met de prioriteit van elk van de onderwerpen en haalbaarheid van uitvoering en implementatie. Immers is ook in de eerste jaren van de beleidsperiode gelijktijdig sprake van uitvoeren van deelopdracht 1 (voldoen aan wet- en regelgeving).

Uit de inventarisatie komen ook onderwerpen naar voren die al in 2026 moeten worden opgestart om tijdig aan te haken bij lopende initiatieven of die randvoorwaardelijk zijn voor verdere stappen in het orde brengen van de organisatie. Het streven is om deze onderwerpen voor 2026 te financieren vanuit jaarresultaten van 2025, zodat de in de Begroting 2026 aangegeven gemeentelijke bijdragen ongewijzigd blijven.

Uit de Omgevingsanalyse 2035 is een 4-tal strategische thema's te onderscheiden. De schaalsprong en toename van complexe infrastructuur worden daarbij gezien als de meest ongewisse ontwikkeling. Tussen nu en 2040 gaat de regio er echt anders uitzien. In de beleidsperiode gaan we bestuurlijk én ambtelijk, en samen met de gemeenten, onderzoeken welke rol VRBZO dan past en welke maatregelen dit (in welk tempo) vraagt. Duidelijk is dat op elk van de onderscheiden strategische thema's al volop ontwikkelingen gaande zijn. Het is dus ook nu zaak om (strategische) capaciteit en middelen beschikbaar te hebben om in deze ontwikkelingen te kunnen participeren. Deze versterking van de organisatie kan niet wachten tot de basis voldoende op orde is gebracht. Om deze reden is in het Beleidsplan 2027-2030 ook inzichtelijk gemaakt wat nodig is om aan te haken op de nu al lopende ontwikkelingen en om met voldoende kennis de toekomstverkenning te kunnen uitvoeren.

Relatie en gevolgen

Bij de afzonderlijke onderdelen van het beleidsplan is steeds aangegeven wat de incidentele en structurele kosten zijn om de basis op orde te brengen. Met uitzondering van de kosten voor 2026 wordt de financiering voor elk jaar geconcretiseerd in de kadernota's en begrotingen. Verantwoording wordt afgelegd via de bestaande P&C-cyclus, waarbij voortgang op de afzonderlijke deelopdrachten herkenbaar in de informatie wordt opgenomen.

Op dezelfde wijze wordt ook de informatie over strategische thema's (voor zover bekend) verwerkt. Buiten de nu al in beeld gebrachte strategische capaciteit en middelen worden ook zogeheten PM-posten opgenomen. Uit de uit te voeren toekomstverkenning en op te stellen business cases moet blijken wat de omvang van deze budgetten uiteindelijk moet gaan worden. Elk van deze onderwerpen vraagt om afzonderlijke bestuurlijke goedkeuringen. De financiële consequenties ervan worden verwerkt in kadernota's en begrotingen.

Het bestuur heeft eerder aangegeven nader te willen spreken over de huidige financieringssystematiek en te willen onderzoeken of aanpassing gewenst is. Het gaat hierbij onder andere om een nadere beschouwing van de opbouw van de uitkeringen uit het gemeentefonds en daarvan afgeleide verdeelsystematiek van gemeentelijke bijdragen. Ook zal daarbij worden gekeken naar de totale omvang van uitkeringen uit het gemeentefonds (subcluster Crisisbeheersing en Brandweer) in relatie tot de omvang van de begroting van VRBZO. Overigens staat dit los van het onderzoek dat vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten samen met de vier regionale gemeenschappelijke regelingen verrichten naar de wijze van jaarlijks indexeren.